

Số: 70 /BC-UBND

Vĩnh Tường, ngày 25 tháng 02 năm 2021

BÁO CÁO

Tổng kết 08 năm thực hiện Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính(được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 97/2017/NĐ-CP)

Thực hiện Văn bản 369/BTP- QLXLVPHC&TDTHPL ngày 05/02/2021 của Bộ Tư pháp và Văn bản số153/STP- QLXLVPHC&TDTHPL ngày 17/02/2020 của Sở Tư pháp tỉnh Vĩnh Phúc về tổng kết 08 năm thi hành Nghị định 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ và Nghị định 97/2017/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định 81/2013/NĐ-CP; UBND huyện Vĩnh Tường báo cáo kết quả như sau:

I. Tình hình tổ chức triển khai Nghị định số 81/2013/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 97/2017/NĐ-CP)

1. Đánh giá chung

1.1 Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện

Để triển khai thi hành Nghị định 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 97/2017/NĐ-CP), hàng năm, UBND huyện đã ban hành các kế hoạch triển khai thực hiện như: Kế hoạch về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn huyện Vĩnh Tường và Kế hoạch về công tác quản lý thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện Vĩnh Tường và các công văn chỉ đạo triển khai thực hiện công tác xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện. Trên cơ sở đó, các ngành, cơ quan; các xã, thị trấn tổ chức tuyên truyền, phổ biến và kịp thời thi hành Kế hoạch theo quy định.

1.2. Công tác xây dựng văn bản QPPL

Thời gian qua, UBND huyện không ban hành văn bản quy phạm pháp luật nào quy định về công tác xử lý vi phạm hành chính. Nhưng trong quá trình thực hiện, trên cơ sở khó khăn, vướng mắc của các cơ quan có thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính, UBND huyện đã có Công văn số 1036/UBND-TP ngày 29/4/2020 về thực hiện công tác xử lý vi phạm hành chính trong đó tổng hợp việc phản ánh những khó khăn, vướng mắc trong công tác xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện gửi Sở Tư pháp để kiến nghị cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung như một số nội dung liên quan đến Nghị định số 81/2013/NĐ-CP(được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 97/2017/NĐ-CP). Định kỳ 6 tháng, năm xây dựng báo cáo trong đó có phản ánh những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện xử lý vi phạm hành chính gửi Sở Tư pháp kiến nghị cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung một số nội dung cho phù hợp.

1.3. Công tác tuyên truyền, phổ biến, tập huấn

Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật đã được các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn trên địa bàn huyện tích cực triển khai đến tất cả các đối tượng, trong đó chú trọng những đối tượng có nguy cơ vi phạm và người có thẩm quyền xử lý. Hình thức tổ chức qua các hội nghị phổ biến hoặc lồng ghép phổ biến quán triệt Nghị định 81/2013/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 97/2017/NĐ-CP) trong các cuộc họp, tập huấn, buổi nói chuyện; tổ chức thi tìm hiểu pháp luật trực tuyến và thi sân khấu hóa; tuyên truyền trên hệ thống truyền thanh từ huyện đến cơ sở trung bình phát 01 lần/tuần, đăng tin bài trên cổng thông tin giao tiếp điện tử của huyện trung bình 01 bài viết/tháng.

2. Kết quả thực hiện Nghị định số 81/2013/NĐ-CP

2.1. Kết quả thực hiện các quy định về xử lý vi phạm hành chính và áp dụng các biện pháp hành chính

a. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính:

Trong 08 năm qua, cùng với sự phát triển của đời sống kinh tế - xã hội, tình hình vi phạm hành chính trên địa bàn huyện phát sinh ngày càng phức tạp với các biểu hiện đa dạng trên tất cả các mặt đời sống xã hội. Các hành vi phạm chủ yếu tập trung ở một số lĩnh vực như: Xây dựng; quản lý đất đai, y tế, quốc phòng, cơ yếu; an ninh trật tự,... Các vụ việc vi phạm xảy ra trên các lĩnh vực được UBND huyện, cơ quan, đơn vị và UBND các xã, thị trấn lập hồ sơ xử lý theo quy định của Luật và Nghị định hướng dẫn chi tiết thi hành. Các đối tượng vi phạm đa phần đều tự nguyện chấp hành theo quyết định xử phạt, không xảy ra tình trạng oan sai, khiếu kiện. Việc xử lý các hành vi vi phạm pháp luật đảm bảo phát hiện và xử lý kịp thời, khách quan, đúng người, đúng pháp luật.

Kết quả cụ thể: (từ khi Nghị định 81/2013/NĐ – CP có hiệu lực cho đến ngày 31 tháng 12 năm 2020): Toàn huyện đã phát hiện ra 26.239 vụ vi phạm; tổng số đối tượng bị xử phạt là 26.239 đối tượng; tình hình thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính 26.001; Tổng số tiền thu được là: 21.124.732.000 đồng

b. Tình hình áp dụng các biện pháp xử lý hành chính

Thực tiễn áp dụng các biện pháp xử lý hành chính trên địa bàn toàn huyện cơ bản đúng theo quy định của pháp luật, phù hợp với thực tiễn, góp một phần quan trọng trong công tác phòng ngừa, đấu tranh hiệu quả đối với các hành vi vi phạm hành chính. Trong năm 08 năm tổng số đối tượng bị áp dụng các biện pháp xử lý hành chính là 549 đối tượng.

Trong đó :

- 421 đối tượng bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, thị trấn;
- 19 đối tượng bị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc;
- 109 đối tượng bị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc

Nhìn chung, thời gian qua công tác xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện được thực hiện nghiêm túc, đảm bảo theo quy định của pháp luật. Các cơ

quan chức năng đã xác định đúng thẩm quyền, đúng đối tượng trong quá trình giải quyết các vụ vi phạm hành chính. Khi phát hiện hành vi vi phạm hành chính, kịp thời lập biên bản và ra quyết định xử lý vi phạm hành chính, sau khi ban hành đã đôn đốc theo dõi việc thực hiện quyết định xử lý vi phạm hành chính. Hình thức, thủ tục thu, nộp tiền phạt được đảm bảo bằng hình thức nộp trực tiếp tại Kho bạc nhà nước.

2.2. Kết quả thực hiện các quy định quản lý nhà nước về thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

- Về xây dựng và hoàn thiện pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, hàng năm Phòng Tư pháp tham mưu UBND huyện rà soát, theo dõi thi hành Nghị định 81/2013/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 97/2017/NĐ-CP) và các văn bản pháp luật có liên quan đến công tác xử lý vi phạm hành chính nhằm kịp thời phát hiện các quy định không khả thi, không phù hợp với thực tiễn hoặc chồng chéo, mâu thuẫn để kiến nghị cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung.

- Về tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ, phổ biến pháp luật về xử lý vi phạm hành chính: hàng năm UBND huyện và UBND các xã, thị trấn cử cán bộ tham gia lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cho người trực tiếp làm công tác xử lý vi phạm hành chính do Sở Tư pháp tổ chức; UBND các huyện tổ chức lớp tập huấn nghiệp vụ cho Cán bộ, công chức Tư pháp – hộ tịch cấp xã trong đó có nội dung về xử lý vi phạm hành chính với 46 người tham gia; cử 05 người làm công tác về xử lý vi phạm hành chính tham gia lớp tập huấn chuyên sâu về xử lý vi phạm hành chính tại Hà Nội. Bên cạnh đó, Hội đồng phổ biến giáo dục pháp luật huyện, phối hợp với các xã, thị trấn đã tổ chức trên 200 hội nghị tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật cho cán bộ và nhân dân cơ sở trong đó lồng ghép nội dung về xử lý vi phạm hành chính cho trên 40.000 người tham dự.

- Hướng dẫn nghiệp vụ về xử lý vi phạm hành chính, Phòng Tư pháp với chức năng tham mưu UBND huyện quản lý nhà nước về xử lý vi phạm hành chính, trong thời gian qua đã hướng dẫn nghiệp vụ về xử lý vi phạm hành chính cho các phòng, ban, ngành và UBND các xã, thị trấn khi có yêu cầu.

- Về kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, UBND huyện hàng năm tiến hành nhiều cuộc kiểm tra tình hình chấp hành pháp luật trong các lĩnh vực thuộc phạm vi, địa bàn quản lý. Qua đó, đã kịp thời phát hiện các hành vi vi phạm pháp luật, các sai phạm trong quá trình quản lý để tiến hành xử lý hoặc đề xuất xử lý đối với những trường hợp vi phạm, góp phần thực hiện tốt hơn các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

- Về chế độ báo cáo công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, định kỳ 6, hàng năm các phòng, ban, ngành của huyện, UBND các xã, thị trấn đã chấp hành nghiêm túc việc báo cáo và gửi về Phòng Tư pháp theo đúng quy định. Phòng Tư pháp đã kịp thời tham mưu UBND huyện tổng hợp gửi Sở Tư pháp theo yêu cầu.

2.3. Kết quả thực hiện quy định về mẫu biên bản và mẫu quyết định sử dụng trong xử phạt vi phạm hành chính

Trong quá trình thực hiện xử phạt vi phạm hành chính trên địa bàn huyện, các cơ quan có chức năng, UBND các xã, thị trấn đã sử dụng đúng biểu mẫu biên bản, mẫu quyết định ban hành kèm theo Nghị định số 81/2013/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 97/2017/NĐ-CP) để giải quyết.

II. Những khó khăn, vướng mắc chủ yếu trong triển khai áp dụng các quy định của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 97/2017/NĐ-CP)

1. Những khó khăn, bất cập trong các quy định của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP

Về giao quyền: Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định việc giao quyền xử phạt cho cấp phó tại Điều 54; khoản 2 Điều 87; khoản 2 Điều 123. Tuy nhiên, đối với các biện pháp ngăn chặn và bảo đảm xử lý vi phạm hành chính (tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính; khám người; khám phương tiện vận tải, đồ vật; khám nơi cất giấu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính...), Luật Xử lý vi phạm hành chính và Nghị định số 81/2013/NĐ-CP không quy định việc giao quyền cho cấp phó trong việc áp dụng các biện pháp này dẫn đến sự lúng túng trong thực thi nhiệm vụ, nhất là đối với những trường hợp cấp trưởng vắng mặt do ốm đau, nghỉ phép dài ngày hoặc đi học tập trung, dài hạn... không thể thực hiện thẩm quyền của mình nhưng không được giao quyền cho cấp phó. Do vậy, các cơ quan, lực lượng thực thi pháp luật về xử lý vi phạm hành chính gặp nhiều khó khăn, ảnh hưởng lớn đến hiệu lực, hiệu quả của công tác xử lý vi phạm hành chính.

2. Những khó khăn, bất cập trong tổ chức thực hiện các nội dung của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP

- Về các điều kiện đảm bảo thi hành, lực lượng cán bộ làm công tác xử lý vi phạm hành chính chuyên trách còn mỏng, một số lĩnh vực phức tạp còn thiếu lực lượng thực thi nhiệm vụ; trang thiết bị, phương tiện; kinh phí dành cho việc triển khai thực hiện công tác xử lý vi phạm hành chính do chưa có văn bản hướng dẫn cụ thể về nội dung này nên các địa phương còn lúng túng trong việc phân bổ và chi cho công tác xử lý vi phạm hành chính.

- Việc phối hợp giữa các ngành, cơ quan chức năng trong xử lý vi phạm hành chính, chưa có cơ chế phối hợp giữa các ngành, cơ quan chức năng trong xử lý vi phạm hành chính, do đó việc tổng hợp cũng như cung cấp số liệu thống kê về xử lý vi phạm hành chính còn thiếu sự chủ động và hợp tác.

- Một số đơn vị còn lúng túng khi áp dụng Luật, các Nghị định hướng dẫn và các biểu mẫu kèm theo; việc lập biên bản vi phạm hành chính có một số trường hợp chưa ghi đầy đủ các nội dung theo quy định.

- Việc quy định các biện pháp ngăn chặn, nhất là biện pháp tạm giữ hành chính người vi phạm, đối tượng vi phạm quá hẹp (chỉ áp dụng đối với hành vi gây thương tích cho người khác, gây rối trật tự công cộng) đã gây khó khăn cho quá trình áp dụng, nhất là đối với các trường hợp đánh bạc, trộm cắp (khoản 1 Điều 122).

- Trên thực tế xảy ra một số trường hợp cơ quan có thẩm quyền đã ra quyết định xử phạt xử lý vi phạm hành chính nhưng người vi phạm không chấp hành quyết định xử phạt, trong khi việc tổ chức thi hành quyết định xử lý vi phạm hành chính gặp nhiều khó khăn, chi phí tổ chức lực lượng cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt lớn hơn so với tiền phạt.

3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc

- Ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận người dân còn hạn chế, một số đối tượng còn có hành vi chống đối khi bị cơ quan chức năng xử lý.

- Sự phối hợp giữa các cơ quan liên quan và các xã, thị trấn chưa đồng bộ dẫn đến việc chấp hành quyết định xử phạt của các đối tượng chưa nghiêm túc, còn một số trường hợp chưa chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

- Cán bộ làm công tác xử lý xử lý vi phạm hành chính ở các xã, thị trấn còn thiếu, khối lượng công việc nhiều nên việc triển khai theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính còn hạn chế hiệu quả chưa cao.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật một số nơi chưa thực sự thường xuyên, sâu sát.

III. Đề xuất, kiến nghị hoàn thiện pháp luật

1. Kiến nghị Bộ Tư pháp: Cần sớm sửa đổi các điểm bất cập và Ban hành, hoàn thiện hệ thống pháp luật liên quan đến công tác xử lý vi phạm hành chính để làm căn cứ triển khai thực hiện một cách đồng bộ và hiệu quả.

2. Đề nghị UBND Tỉnh, Sở Tư pháp:

- Tổ chức mở các lớp tập huấn nghiệp vụ chuyên sâu về công tác xử phạt vi phạm hành chính và công tác theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính giúp UBND các cấp quản lý Nhà nước về xử lý vi phạm hành chính, nhằm trang bị kiến thức quản lý nhà nước và kỹ năng xử lý vi phạm hành chính cho đội ngũ cán bộ, công chức tham gia công tác xử lý vi phạm hành chính.

- Bổ sung biên chế cho UBND huyện để thực hiện nhiệm vụ về quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính theo Quyết định số 1950/QĐ-TTg ngày 25/10/2013 của Thủ tướng Chính Phủ. Đồng thời có chế độ đãi ngộ với cán bộ, công chức được giao nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

Trên đây là Báo cáo tổng kết 08 năm thực hiện Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 97/2017/NĐ-CP), UBND huyện trân trọng báo cáo Sở Tư pháp./.

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp (B/c);
- CT, các PCT UBND huyện;
- Các cơ quan, đơn vị;
- UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT, TP.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Hoàng Tuấn Tam